

ELŐTERJESZTÉS

A Képviselő – testület 2023. február 14. napjára tervezett nyilvános ülésére

Tárgy: a közösségi együttélés alapvető szabályairól szóló rendelet megalkotása

Tisztelt Képviselő – testület!

Fenti tárgyban a 2022. szeptember 29. napján tartott testületi ülésen előterjesztésre került rendelet - tervezet elfogadásáról a képviselő – testület úgy határozott, hogy egy későbbi ülésén ismét napirendre tűzi annak megtárgyalását. A rendelet-tervezethez javaslatot nem adott a testület.

2022. november 23. napján megtartásra kerülő képviselő – testületi ülésen ismét napirenden volt a rendelettervezet, de nem került elfogadásra. A képviselő - testület tagjai egyhangúan több javaslatot is megfogalmaztak ezen ülésen a 126/2022. (XI. 23.) képviselő – testületi határozatban az alábbiak szerint:

„... A képviselő – testület felkéri a jegyzőt, hogy vizsgálja felül a rendeletben szabályozható lehetőségeket a káros hanghatással járó tevékenységekre -, a hétféle fűnyírás és más zavaró hanghatással járó munkálatok végzésére -, illetve az egyéb rendezvények esetében megengedhető maximális hangerő kezelésének lehetőségére vonatkozóan.

A képviselő – testület felkéri a jegyzőt, amennyiben fentiekre vonatkozó előterjesztés, javaslat elkészült, úgy intézkedjen a képviselő – testület elé terjesztéséről.”

Tájékoztatom a Tisztelt Képviselő – testületet, hogy a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény 48. § (4) bekezdésének f) pontja lehetőséget biztosít önkormányzati rendeletben történő szabályozásra a „helyi zajvédelmi szabályok megállapítása” tárgykörben. Ennek értelmében a háztartási igényeket kielégítő kertépítéssel és zöldfelület-fenntartással kapcsolatos, zajt keltő tevékenység (például: motoros kerti gépek használatát, robbanómotoros fűnyíró -, motorfűrész -, kerti traktor -, illetve rotációs kapa használatát) folytatását lehet korlátozni, de kellő körültekintéssel. Fentiek figyelembevételével került előkészítésre a tárgyban megjelölt tervezet újabb verziója.

A környezeti zaj és rezgés elleni védelem egyes szabályairól szóló 284/2007. (X. 29.) Kormányrendelet értelmében a települési önkormányzat jegyzőjének hatáskörébe tartozó zaj- és rezgésvédelmi ügyek többek között az épületek építése; egyéb építmények építése; speciális szaképítés; gépjármű, motorkerékpár kereskedelme, javítása; nagykereskedelem; kiskereskedelem (kivéve gépjármű, motorkerékpár); szálláshely szolgáltatás; vendéglátás; reklám, piackutatás; építmény-üzemeltetés, zöldterület-kezelés; alkotó-, művészeti szórakoztató tevékenység; valamint a sport, szórakoztató, szabadidős tevékenység. Ezen esetekben a kormányrendeletben foglaltak szerint kell a jegyzőnek eljárnia.

A környezeti zaj- és rezgésterhelési határértékek megállapításáról szóló 27/2008. Kvvm-Eüm együttes rendelet szabályai minden zajos tevékenységre vonatkoznak, attól függetlenül, hogy milyen jogszabály milyen keretek között szabályozza a kérdést. Önkormányzati rendelettel, mint alacsonyabb rendű jogszabállyal ezzel ellentétes, vagy párhuzamos szabályozást nem lehet alkotni. Az együttes rendeletben meghatározott határértékek túllépését az eljárás lefolytatása érdekében a bizonyításhoz hiteles mérőműszerrel mérni kellene, illetve ezen mérés lefolytatásához megfelelő szakképesítésű személyt is meg kell bízni. Nyilván ennek anyagi vonzata is van. Eseti környezeti zaj és rezgésterhelési határérték mérésének nincs aktualitása, a méréshez időszakosan ismétlődő, vagy állandó zajkibocsátás szükséges.

Többször felmerült az indokolatlan zaj okozásának, vagyis a csendháborításnak a kérdésköre. A szabálysértésekről, a szabálysértési eljárásról és a szabálysértési nyilvántartási rendszerről szóló 2012. évi II. törvény (továbbiakban: Szabstv.) értelmében csendháborítás esetén általános szabálysértési hatóságként a rendőrség járhat el. Amennyiben a lakosság részéről bárki is azt tapasztalja, hogy valaki indokolatlanul zajt okoz – Szabstv. 195. § - és azzal mások nyugalmát, illetve a természeti vagy a védett értéket zavarja, az jogosult a rendőrség értesítésére.

A közösségi együttélés alapvető szabályairól szóló önkormányzati rendelet tervezet 9. §-a szerinti szabályozás az egyedsüli, amely nem ütközik magasabb rendű jogszabállyal és bizonyos időkorláton belül lehetővé teszi a zajjal járó munkák korlátozását. Amennyiben eljárás indul meghatározott magatartás tekintetében, annak során bizonyítási eszközként a tanú bizonyítás, hang-, vagy képfelvétel jöhet szóba. Az itt meghatározott közösségellenes magatartás szabályozása a Somogy Vármegyei Kormányhivatal Törvényességi Főosztályával történt konzultációt követően került kialakításra.

Fentiekben leírtak figyelembevételével kérem a Tisztelt Képviselő – testületet döntése meghozatalára.

Bárdudvarnok, 2023. február 7.

Kemenszky Kinga s.k.
kirendeltségvezető



Bárdudvarnok Községi Önkormányzat Képviselő-testületének .../2023. (... ..) önkormányzati rendelete

a közösségi együttélés alapvető szabályairól

Bárdudvarnok Községi Önkormányzat Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, és az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörben eljárva a következő rendeletet alkotja:

Általános szabályok

1. §

- (1) E rendelet hatálya arra a természetes személyre, jogi személyre és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetre terjed ki, aki Bárdudvarnok község közigazgatási területén a közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást tanúsít.
- (2) A közösségi együttélés alapvető szabályaiban foglaltak elmulasztása, megszegése miatti eljárásban közigazgatási bírság kiszabására a Képviselő-testület által jelen rendeletben átruházott hatáskörben a jegyző jogosult.
- (3) Nem állapítható meg közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás, ha a tevékenység vagy mulasztás szabálysértést, bűncselekményt valósít meg, ha a tevékenységre vagy mulasztásra törvény vagy kormányrendelet közigazgatási bírság alkalmazását rendeli el.
- (4) A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás elkövetése miatt lefolytatott eljárás során az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény, és a közigazgatási szabályszegések szankcióiról szóló 2017. évi CXXV. törvény rendelkezései alkalmazandók az e rendeletben meghatározott eltérésekkel.
- (5) A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás miatti eljárás kizárólag hivatalból indítható, amely akkor sem minősül kérelemre indult eljárásnak, ha a közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást természetes személy, jogi személy vagy jogi személyiséggel nem rendelkező szervezet jelenti be. A bejelentésnek tartalmaznia kell a bejelentő nevét és elérhetőségét, a szabályszegő nevét, címét vagy székhelyét, a cselekmény helyének, időpontjának és körülményének leírását, a bizonyítási eszközök megjelölését, a bizonyítékok csatolását.
- (6) A közigazgatási hatósági eljárás
- a) valamely cselekménnyel megvalósuló, a közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás esetén a cselekmény elkövetésétől,
 - b) mulasztásban megnyilvánuló közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás esetén a jogszerű teljesítésre nyitva álló határidő lejártától,
 - c) jogellenes állapot fenntartásában megnyilvánuló közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás esetén a jogellenes állapot észlelésétől számított 30 napon belül indítható.
- (7) Az eljárási képességgel nem rendelkező személy közigazgatási bírsággal nem sújtható, az eljárási képességgel nem rendelkező személy közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartása miatt indult eljárást meg kell szüntetni.

(8) A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás elkövetője a jogsértés jellegéhez igazodó közigazgatási bírsággal sújtható.

A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartások

2. §

(1) Aki a község jelképeit (címer, zászló) engedély nélkül vagy használatra vonatkozó engedélytől eltérő módon használja, közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el.

(2) Az (1) bekezdésben meghatározott magatartás természetes személyek esetén százezer forintig, jogi személyek és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetek esetén kétszázezer forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.

3. §

(1) Aki a közterületen elhelyezett utcanév-táblát megrongálja, beszennyezi, olvashatatlanná teszi, szövegét megváltoztatja vagy azt engedély nélkül eltávolítja, közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el.

(2) Az (1) bekezdésben meghatározott magatartás megvalósítója százezer forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.

4. §

(1) Aki

- a) a közhasználatú önkormányzati tulajdonú területeken a kerti építményeket, berendezéseket rendeltetésellenesen használja, vagy tönkre teszi,
- b) a közhasználatú zöldterületeken a virágokat leszedi, a fák, bokrok ágait, gallyait tördeli, csonkítja, a fákra hirdetést, transzparenst függeszt ki,
- c) a közhasználatú zöldterületeken a fákat engedély nélküli kivágja, kivéve a lakosság által ültetett gyümölcsfák metszését, ifjítását, gallyazását,
- d) a közhasználatú zöldterületeken járművel parkol, vállalkozói tevékenység ellátásához, magángazdálkodáshoz szükséges gépeket, járműveket tárol,
- e) a játszótéri eszközöket rongálja, nem rendeltetésszerűen használja,
- f) a közterületet tulajdonosi hozzájárulás nélkül felbontja, a helyi közutat nem közlekedési célra közútkezelői hozzájárulás nélkül vagy az abban foglalt előírásoktól eltérően használja, illetve az engedélyben, hozzájárulásban foglaltak szerint nem állítja helyre, közösségi együttélés alapvető szabályaival ellentétes magatartást valósít meg.

(2) Az (1) bekezdésben meghatározott magatartás kétszázezer forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.

5. §

(1) Aki

- a) a helyi közszolgáltatással ellátott területen a hulladékkezelési helyi közszolgáltatásról szóló önkormányzati rendelet alapján a kötelező közszolgáltatást nem veszi igénybe,
- b) a közterületre kihelyezett hulladékgyűjtőket rendeltetéstől eltérően használja, felhatalmazás nélkül elmozdítja, azokból kommunális hulladékot kivesz, és az szétszórja,

- c) a hulladékot más ingatlan előtti közterületre vagy más ingatlanára, vagy a kihelyezésre megállapított idő előtt, vagy ömlesztve, gyűjtőedény nélkül, vagy a jogosult hozzájárulása hiányában más gyűjtőedényébe helyez el,
- d) a hulladékgyűjtő edénybe olyan hulladékot helyez el, amely az edényzetet, a szállítóeszközt, vagy a szállító személyzet testi épségét veszélyezteti (különösen téglá, beton, vas, maró lúg, forró hamu), a gyűjtőedényzetbe folyékony, mérgező, tűzveszélyes és robbanásveszélyes anyagot, állati tetemet vagy egyéb olyan anyagot helyez el, amely veszélyeztetheti a begyűjtést, ürítést végző személyek, vagy mások életét, testi épségét, egészségét,
- e) háztartási és vállalkozói tevékenység során keletkezett hulladékot a közterületi hulladékgyűjtőben helyezi el,
- f) a települési folyékony hulladék elszállításáról és ártalommentes elhelyezéséről szükség szerint nem gondoskodik, a közösségi együttélés alapvető szabályaival ellentétes magatartást valósít meg.

(2) Az (1) bekezdésben meghatározott magatartás természetes személyek esetén kétszázezer forintig, jogi személyek és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetek esetén egymillió forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.

6. §

(1) Aki

- a) az ingatlanán lévő növényzetet - kultúr- és dísnövénynek kivételével- a 30 cm-es magasság elérését megelőzően rendszeresen nem kaszálja;
- b) az ingatlan tulajdonosa vagy használójaként az ingatlan utcai határvonala és az úttest közötti területet nem tartja tisztán, e területen a fűvet május 1-je és szeptember 15-e között a 20 cm-es magasság elérését megelőzően rendszeresen nem kaszálja;
- c) az ingatlan előtti járdaszakasz, a közút padkájáig terjedő zöldterület, az utak tisztán tartására, e területen a fű nyírására, hó eltakarítására, síkosság elleni védekezésre vonatkozó, a köztisztaságról szóló önkormányzati rendeletben meghatározott köteleességét elmulasztja;
- d) közterületi tárgyat, járdát, falat engedély nélkül feliratoz, festékekkel vagy más anyaggal beszennyez, firkál;
- e) állati eredetű maradványokat vagy elhullott állat tetemét az állategészségügyi szabályok megsértésével helyez el;
- f) az üzemeltető, aki a vendéglátó, ipari, kereskedelmi és szolgáltató egységek, valamint az utcai és más elárúsító helyek előtti járdaszakaszt, továbbá az egység közvetlen környezetét reggel 8 óráig nem tisztítja meg, vagy folyamatosan nem takarítja, a közösségi együttélés alapvető szabályaival ellentétes magatartást valósít meg.

(2) Az (1) bekezdésben meghatározott magatartás természetes személyek esetén százötvenezer forintig, jogi személyek és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetek esetén kétszázezer forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.

7. §

(1) Aki

- a) az általa tovább tartani nem kívánt állatát elhagyja, annak további elhelyezéséről nem gondoskodik,
- b) aki az eb tartási helyéről magánterületre való átjutását nem akadályozza meg, vagy az eb más területén sérülést okoz, a közösségi együttélés alapvető szabályaival ellentétes magatartást valósít meg.

(2) Az (1) bekezdésben meghatározott magatartás természetes személyek esetén százezer forintig, jogi személyek és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetek esetén kétszázezer forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.

8. §

(1) Aki a temetőben rendelkezési jogosultság nélkül sírhelyet vagy annak egy részét önhatalmúlag használatba vesz vagy az önkormányzati rendeletben meghatározott sírhely méretnél nagyobb területet használ, vagy síremlékkal elfoglal, közösségi együttélés alapvető szabályaival ellentétes magatartást valósít meg.

(2) Az (1) bekezdésben meghatározott magatartás ötvenezer forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.

9. §

(1) Aki zajjal járó építési, szerelési munkákat, valamint kerti munkákat (fűnyírás, gépi favágás, aprítás, gépi kaszálás, gépi kapálás-rotálás) hétfőtől péntekig 6.00 - 20.00 óra közötti időtartamon túl, szombati napokon 8.00 - 18.00 óra közötti időszakon túl, vagy vasárnap, vagy nemzeti ünnepeinken ilyen tevékenységet végez, a közösségi együttélés alapvető szabályaival ellentétes magatartást valósít meg.

(2) A gyümölcsös, kert, és szőlő művelési ágú földeken a növényvédelmi tevékenység (gépi permetezés) időkorlát nélkül folytatható.

(3) Az (1) bekezdésben meghatározott magatartás ötvenezer forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.

Záró rendelkezések

10. §

(1) E rendelet hatálybalépésével a Képviselő - testület és szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 2/2020. (II. 14.) önkormányzati rendelet 2. melléklete helyébe e rendelet 1. melléklete lép.

(2) E rendelet a kihirdetést követő napon lép hatályba, rendelkezéseit a hatálybalépése után elkövetett cselekményekre kell alkalmazni.

Általános indokolás

A képviselő-testület a közösségi együttélés elvárásainak nem megfelelő magatartások vagy mulasztások miatt az elmúlt években is többször élt tájékoztatóval névre szóló felhívással a település lakosai felé, de ezek ellenére a kívánt magatartások sok esetben nem valósultak meg, a kikényszerítéshez nem volt jogszabályi alap és eszköz. A szabályok pontosítása és a megfelelő szankciórendszer biztosíthatja az önkéntes jogkövetést, annak elmaradása esetén a kikényszerítést.

Részletes indokolás

Az 1. §-hoz

A rendelkezés területi és személyi hatályt, eljárási szabályokat és hatáskört szabályoz, illetve a cselekménytől függően az eljárás lefolytatását kizárja.

A 2. §-hoz

A község jelképeivel kapcsolatos önkormányzati rendelet alapján állapít meg sértő magatartást és szankciót.

A 3–7. §-hoz

A közterület használatával, környezetvédelemmel és hulladékgazdálkodással kapcsolatos szabályokat sértő magatartásokat és az alkalmazható szankciókat tartalmazza.

A 8. §-hoz

A temetőben előforduló terület-túllépések már az üres temetkezési helyeket veszélyeztetik, ezért ez a magatartás szankcionálást érdemel.

A 9. §-hoz

A zajjal járó tevékenységek végzésével kapcsolatos szabályokat sértő magatartásokat és az alkalmazható szankciókat tartalmazza.

A 10. §-hoz

Jegyző vonatkozásában az átruházott hatáskör bővülését a Képviselő - testület és szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 2/2020. (II. 14.) önkormányzati rendeletében átvezetni szükséges.

Hatályba léptető rendelkezés.

A Képviselő-testülettől átruházott hatáskörök

1. Polgármester

- a) Rendkívüli települési támogatás iránti kérelem elbírálása
- b) Köztemetéssel kapcsolatos eljárás lebonyolítása
- c) Önkormányzat képviselte a Zselici Szociális Alapszolgáltatási Központot Fenntartó Intézményi Társulás Tanácsában
- d) Önkormányzat képviselte a Kadarkúti-Nagybajomi Többcélú Kistérségi Társulás Társulási Tanácsában
- e) Önkormányzat képviselte a Somogy Megyei Munka- és Tűzvédelmi Társulás Társulási Tanácsában
- f) Önkormányzat képviselte a Kaposmenti Hulladékgazdálkodási Önkormányzati Társulás Társulási Tanácsában
- g) Önkormányzat vagyonával kapcsolatban építési ügyekben – közművekkel való ellátás területén- a tulajdonosi hozzájárulás megadása, az önkormányzat javára bejegyzett elidegenítési és terhelési tilalom, továbbá visszavásárlási jog törléséhez hozzájárulás megadása
- h) Értékhatárra tekintet nélkül dönt a selejtezésre kijelölt ingó vagyontárgyak (gépek, berendezések, felszerelések) értékesítéséről, ha azok feleslegessé váltak, 0-ra leíródtak (nettó értékük 0 Ft) és nem felújíthatók
- i) Döntés -értékhatárra tekintet nélkül- az önkormányzat forgalomképes üzleti vagyonának a használat és hasznosítási jog átengedéséről, ha a használat az 1 évet nem haladja meg
- j) Döntés bármely vagyontárgy (ideértve a készpénzt is) tulajdonjogának ingyenes vagy kedvezményes felajánlásának elfogadásáról nettó 2 millió forint becsült értékig
- k) A gazdálkodás során év közben létrejött bevételi többlet értékpapír vásárlás, illetve pénzügyintézeti lekötés útján való hasznosítása 20.000.000.-Ft összeghatárig
- l) Az éves költségvetési rendeletben megállapított céltartalékkal való rendelkezés
- m) Az éves költségvetési rendeletben jóváhagyott kiadási, bevételi előirányzatok közötti és a céltartalék terhére történő átcsoportosítás joga 5.000.000.- Ft összegig
- n) Az elfogadott tárgyévi költségvetés előirányzatai alapján, azok keretein belül, a mindenkor hatályos nemzeti közbeszerzési értékhatárt meg nem haladó kötelezettségek vállalása és kifizetések teljesítése.

2. Jegyző

- a) Települési támogatás iránti kérelem elbírálása
- b) A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás miatti eljárás lebonyolítása

